

Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики



Удмурт Элькуньсь
эскеронья
кун комитет

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: mail@gkk.udmr.ru; ctrlur@udmnet.ru

от 23.06.2021 № 0720

на № 3050 от 22.06.2021

Председателю
Постоянной комиссии
по бюджету, налогам и финансам
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Паршину В.В.

Заключение о результатах финансово –
экономической экспертизы проекта закона
Удмуртской Республики «О внесении изменения в
Закон Удмуртской Республики «Об установлении
налоговых ставок налогоплательщикам при
применении упрощённой системы
налогообложения»

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее – Комитет) проведена финансово-экономическая экспертиза проекта Закона Удмуртской Республики «О внесении изменения в Закон Удмуртской Республики «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощённой системы налогообложения» (далее – Законопроект), одобренный распоряжением Главы Удмуртской Республики от 22.06.2021 № 149-РГ по материалам, поступившим от Постоянной комиссии по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики (вх. от 22.06.2021 № 1177).

Законопроект инициирован Министерством экономики Удмуртской Республики, поступил с приложениями: финансово-экономическое обоснование к проекту закона, пояснительная записка к проекту закона (в электронном виде).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Удмуртской Республики от 29 ноября 2017 года № 66-РЗ «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения», установив пониженные налоговые ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) и повторно зарегистрированных на территории Удмуртской Республики в 2021, 2022 годах в связи с переменой ими соответственно места нахождения или места жительства в размере:

1 процент – в течение налогового периода, в котором налогоплательщик впервые зарегистрировался на территории Удмуртской Республики, и 3 процента в течение следующего налогового периода – в случае, если объектом налогообложения являются доходы;

5 процентов в течение двух налоговых периодов непрерывно, начиная с налогового периода, в котором налогоплательщик впервые зарегистрировался на территории Удмуртской Республики, – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

При этом пониженные налоговые ставки носят временный характер и по окончании 2-х налоговых периодов приводят к переходу на общие основания применения ставок по УСН.

Законопроектом предусмотрено, что право на применение налоговых ставок, установленных настоящей статьёй, имеют налогоплательщики, которые ранее были зарегистрированы на территории Удмуртской Республики и по состоянию на дату вступления в силу настоящего Закона зарегистрированы за пределами Удмуртской Республики.

Право на применение налоговых ставок, установленных настоящей статьёй, для организаций наступает при условии, что среднесписочная численность работников организации за налоговый период, в котором применяется налоговая ставка, составляет не менее среднесписочной численности работников организации, отражённой налогоплательщиком в составе расчёта по страховым взносам за предшествующий расчётный период, предоставляемого в налоговый орган, но не менее пяти человек.».

Согласно Пояснительной записке при подготовке проекта закона целью установления пониженных налоговых ставок, является привлечение снявшихся ранее с учета в Удмуртской Республике предпринимателей для осуществления предпринимательской деятельности в иных регионах Российской Федерации в связи с чем, пониженный размер налоговой ставки носит стимулирующий, а также компенсационный характер (поскольку такое является обеспечением компенсации затрат налогоплательщика, переезжающего из другого региона, связанных с переездом в Удмуртскую Республику путем установления ему возможности в ограниченный («адаптационный») период времени применять пониженные налоговые ставки).

Согласно финансово-экономического обоснования принятие законопроекта не потребует изыскания дополнительных материальных и иных ресурсов из бюджета Удмуртской Республики.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике с 2016 по 2020 годы с территории Удмуртской Республики перерегистрировалось 899 субъектов МСП, находившихся на упрощенной системе налогообложения (далее – УСН).

По оценке Министерства экономики Удмуртской Республики дополнительные поступления в бюджет Удмуртской Республики от применения пониженных налоговых ставок составят 63 846,3 тыс. рублей (15 194,7 тыс. рублей за счет привлечения новых налогоплательщиков, 48 651,6 тыс. рублей за счет создания новых рабочих мест).

Законопроектом предусмотрено, что Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Вместе с тем, Согласно пункту 4 статьи 5 Налогового кодекса РФ акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, *снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых*

взносов, устранившие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

В ходе анализа законодательства субъектов Российской Федерации установлено, что пониженные налоговые ставки (1 процент – по объекту налогообложения «Доходы» и 5 процентов – по объекту налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов») установлены для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН, зарегистрированных на территории Курганской области после 1 января 2020 года в связи с переменной ими соответственно места нахождения организации, места жительства индивидуального предпринимателя. Право на применение пониженных налоговых ставок имеют налогоплательщики, зарегистрированные по состоянию на 1 января 2020 года вне территории Курганской области (Закон Курганской области от 28.10.2020 № 89 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О налоговых ставках для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, на территории Курганской области»).

Комитетом проведен анализ поступления налога, взимаемого в связи с применением УСН, в бюджет Удмуртской Республики в 2019 – 2021 годах, сведения приведены в следующей таблице.

Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения	2019 год		2020 год		2021 год	
	утверждено	исполнено	утверждено	исполнено	утверждено	исполнено (5 мес. 2021 года)
Доходы	1 849 260,0	1 879 956,9	1 983 620,0	2 092 146,5	2 017 800,0	1 518 033,2
доходы, уменьшенные на величину расходов	1 776 740,0	1 648 114,0	1 570 380,0	1 573 506,7	1 522 200,0	1 270 823,9

В 2020 году по сравнению с 2019 годом поступления налогов в бюджет Удмуртской Республики по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, снизилось на 74 607,3 тыс. рублей или на 4,6%. За 6 месяцев 2021 года по данным оперативного отчета об исполнении консолидированного бюджета исполнение по указанному виду доходов составило 1 270 823,9 тыс. рублей или 83,5% от годовых бюджетных назначений.

Комитет отмечает, что принятие закона в предложенной редакции приведет к выпадающим доходам бюджета Удмуртской Республики по уплате налога, если пониженные ставки (льготы) будут применяться за налоговый период с 1 января 2021 года. Полагаем, необходимым действие закона применить с 1 января 2022 года.

Заместитель председателя
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики

С.Н. Калинина